

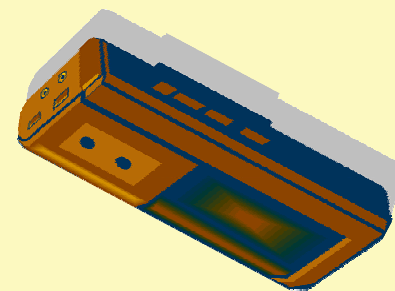
ESTUDIO DE CASO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA DENTRO DEL PROCESO DE LA ESTRATEGIA BOLIVIANA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA

**Autores: Baltazar Raúl, Gutiérrez Marco,
Mealla Valerie, José Pinto.**

Se entrevistó a representantes de donantes, instituciones del Estado, autoridades municipales, destinatarios de los programas de alivio de la pobreza y una variedad de actores de la sociedad civil. (El estudio se realizó en los primeros meses de 2005).

Los procesos relevantes identificados para el estudio fueron:

- I. Participación y representatividad**
- II. Consulta e inclusión**
- III. Rendición de cuentas**
- IV. Institucionalización y políticas públicas**



El estudio nos demuestra que:

- **Los diálogos recogieron propuestas, pero estas no tuvieron continuidad en los documentos finales de la EBRP y muchos sectores se sintieron excluidos.**
- **Los actores no se apropiaron ni hicieron suya la EBRP.**
- **Los donantes y el gobierno continuaron asumiendo la EBRP como una relación contractual.**

- **Los destinatarios no identificaron la EBRP y vincularon los fondos HIPC a sus entornos institucionales inmediatos.**
- **Las políticas públicas en materia social continuaron siendo sectoriales.**
- **No hubo una concepción integral y acumulativa para los actores.**
- **Existieron carencias en la apropiación y la legitimidad de la EBRP como proceso participativo.**

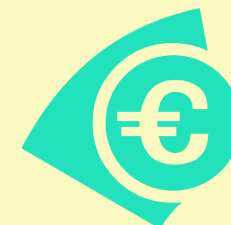
Hallazgos en torno a los donantes:



➤ La formulación de una estrategia de país incluyendo procesos participativos, se reconoce como un condicionamiento de las agencias multilaterales para que Bolivia pudiera acceder a los procesos de alivio de la deuda



➤ La transparencia de las agendas y prioridades de la cooperación están sujetas a sus políticas de administración selectiva de la información de acuerdo a los públicos destinatarios.



- **Los donantes enfatizan que la EBRP no logró institucionalizar un sistema de seguimiento y monitoreo afectando al proceso de rendición de cuentas, particularmente con relación a la sociedad civil.**
- **Inicialmente algunos donantes consideraron al Mecanismo de Control Social como un instrumento estratégico; pero, el apoyo financiero no estuvo complementado por un acompañamiento técnico sostenido que permitiera consolidar una masa crítica que mantuviera la concepción inicial.**

Gobierno nacional

- **Los efectos de los procesos de consulta resultaron insuficientes.**
- **Un factor crítico fue la pretensión de lograr una EBRP “universal” en la cual, todos querían ver reflejados sus intereses.**
- **Por ello son muy relativos los reconocimientos a la inclusión de los intereses de los más pobres o específicamente de la niña y de la mujer.**

- **La EBRP ha obligado a mejorar la integración de los procesos de presupuesto y ejecución del gasto; pero, hubo serias dificultades por problemas de dualidad de funciones**
- **La EBRP pudo haber sido una oportunidad para construir una nueva visión de país con propuestas de desarrollo integral**
- **No obstante, se redujo a un cálculo de posibilidades en función de metas focalizadas, incapaz de motivar un pacto social que le hubiera permitido convertirse en política de Estado**



Gobiernos municipales

- **Los gobiernos municipales destinan sus recursos según la demanda de necesidades acordadas por las comunidades.**
- **Hay presión de las diferentes organizaciones que pertenecen al municipio para obtener su parte.**
- **Normalmente los gobiernos municipales no reciben transferencia de información completa de las gestiones anteriores**



- **En municipios con organizaciones de origen y sindicatos fuertes el comité de vigilancia tiene un rol nominal, el rol de control social lo cumplen estas organizaciones de base.**
- **Las inversiones del HIPC se centraron en infraestructura de salud, educación y servicios y no así en aspectos productivos.**
- **En algunos municipios se reconocen un mejoramiento de los servicios básicos con el apoyo de ONGs y la coordinación del Gobierno Municipal.**
- **Sin embargo, no se percibe una coordinación de políticas públicas, municipios y ONGs. En general hay un actuar aislado entre municipios y ONGs**

- **Se aprecia un énfasis en la fiscalización del gasto y el cumplimiento de actividades más que en el calidad de los resultados.**
- **Algunos operadores municipales consideran que los fondos HIPC son de su propiedad y no los presentan como parte del alivio de la deuda destinados a la reducción de la pobreza, traduciendo una cultura tradicional de ejercicio del poder que inclusive controla y manipula la información financiera.**

Destinatarios

- **Existió exclusión en varios procesos afectando sobre todo a indígenas, mujeres y niños.**
- **La consulta se dirigió con mayor énfasis a los líderes y organizaciones que tenían mayor capacidad de presión.**
- **La EBRP abordó el contexto de la pobreza en Bolivia, pero no consideró la crisis del sistema político que la sustentaba.**

- **Las consultas recogieron demandas insatisfechas, vinculadas principalmente a la sobrevivencia y al mejoramiento de la calidad de vida (salud, educación, saneamiento), posteriormente se plantearon las de carácter productivo.**
- **La información estuvo condicionada por intereses y agendas del gobierno y la sociedad civil.**
- **Existen percepciones de una estratificación en el acceso y manejo de la información sobre la cooperación, que origina excesos de expectativas y frustraciones**

- **En el Mecanismo Nacional de Control Social hay una visión crítica de la cooperación internacional que inclusive alude a condicionamientos para la colaboración.**
- **Las limitaciones en la participación de los destinatarios no sólo deriva de los dispositivos legales, sino también de una insuficiente política de información.**
- **Los líderes tienen mejor conocimiento del uso de los recursos que las bases.**

- **Se realizan eventos sobre todo de planificación participativa con diferentes niveles de representatividad; en el occidente y valle son mas profundos que en el llano.**
- **Se desmotiva la participación por incumplimiento de proyectos que fueron aprobados concertadamente y no se cumplieron.**
- **La EBRP no forma parte del imaginario de la población de base, para ella la pobreza es parte de las carencias de su condición humana y la de sus familias**



Sociedad Civil

- **Se aprecia una participación de la sociedad civil: “Jubileo”, “Diálogo Nacional”, “Diálogo Bolivia Productiva”**
- **Hubo inclusión de nuevos actores pero con observaciones acerca de la representatividad e inclusión final de las propuestas en el documento de la EBRP.**
- **Culminado el Diálogo 2000 “las organizaciones femeninas y algunas agencias cuestionaron la transversalización de género señalando que eso implicaba su invisibilidad”.**

- **Las limitaciones en la rendición de cuentas, envuelven prácticamente al conjunto de actores de la EBRP y no sólo están originadas en las distorsiones y carencias desde el punto de vista gubernamental.**
- **Se conoce como un hecho que algunos proyectos bajo el “paraguas” del fortalecimiento institucional asignaron fondos para que las dirigencias de las organizaciones de base pudieran desempeñar sus funciones, en la práctica estas asignaciones se convertían en sueldos para los dirigentes.**

- **Al no haberse consolidado el MCS y al existir profundas carencias en otros mecanismos institucionales como los comités de vigilancia, se profundiza la brecha de control social en las poblaciones más pobres y excluidas.**
- **La percepción generalizada reconoce que la EBRP representó una oportunidad para que la sociedad civil presentara sus propuestas para lo cual ya tenía una experiencia acumulada de demanda social, principalmente de orden sindical, que sirvió de base a los procesos participativos, frente a los cuales además ya existían posiciones diferenciadas.**

Recomendaciones

- **Participación más activa en la comunidad de donantes, redes interinstitucionales y en la calificación de la demanda.**
- **Sistematización de las experiencias de participación y toma de decisiones para la formulación de propuestas que superen la intermediación.**
- **Profundización y coordinación de relaciones de trabajo con las instancias locales, departamentales y nacionales de control social y políticas públicas, para recuperar y ampliar el sentido social de la participación y fiscalización.**

- **Formulación y socialización de propuestas que permitan fortalecer la gestión municipal.**

- **Contextualización cultural en las acciones de comunicación, información y movilización dirigidas a destinatarios, para neutralizar la manipulación de la información.**

- **Revaloración de las representaciones de los destinatarios, incluyendo organizaciones originarias, organizaciones sindicales y organizaciones territoriales de base (OTBs)**

- **Incorporación de una mirada local que motive el alineamiento y la armonización entre las ONGS y las iniciativas municipales y comunitarias para la reducción de pobreza, incluyendo la sensibilización en una cultura de rendición de cuentas.**

Reflexiones finales ... Mayo 2005

- **La EBRP no logró institucionalizarse ni constituyó una política de Estado legitimada por los actores sociales.**
- **Al margen de sus logros concretos, la sociedad boliviana cuestionaba el régimen político: hidrocarburos, gobernabilidad basada en pactos de partidos tradicionales, cuoteo en el aparato estatal, cuestionamiento a empresas extranjeras, autonomías.**
- **Los nuevos actores sociales, principalmente de origen indígena y campesino, asumieron una visión que trasciende a sus problemas inmediatos, no sienten como suya a la EBRP y proponen como base de las soluciones una reconfiguración política: Asamblea Constituyente**